

Hacia la Construcción de un Plan de Acción Forestal para el Departamento de Antioquia*

César Augusto Ruiz Agudelo **

Resumen

La formulación e implementación de un Plan de Acción Forestal para el departamento de Antioquia implica muchísimos retos que involucran las comunidades de los bosques, las ONG, la academia, el sector privado y el Estado, así como el reconocimiento de las ventajas de este territorio. Esto no es una tarea fácil. En la presente contribución, se presenta una síntesis de algunos de los aspectos claves a tener en cuenta en el proceso de esta construcción, con el fin de alimentar la discusión responsable frente al manejo de los recursos naturales del departamento.

Towards the Creation of a Forest Action Plan for the Department of Antioquia

Abstract

Formulating and implementing a Forest Action Plan for the department of Antioquia brings with it a great deal of challenges involving communities living in forests, NGO's, the academy, the private sector and the State, as well as recognizing the advantages this territory has. It is not an easy task. This contribution reviews some key aspects to take into account throughout the process of this construction, in order to enable a responsible discussion around natural resources management in the department.

* Conferencia realizada en el Congreso Internacional de Bosques, Jardín Botánico de Medellín, Medellín, 23 y 24 de junio de 2011.

** Coordinador socioeconómico, Conservación Internacional – Colombia
c.ruiz@conservation.org

Palabras clave

Plan de Acción Forestal, conservación, servicios ecosistémicos, manejo forestal sostenible, bosques de Antioquia, cambio climático, gobernabilidad de los bosques

Keywords

Forest Action Plan, conservation, ecosystem services, sustainable forest management, forests in Antioquia, climate change, forest governability.

Los patrones actuales de deterioro de los bosques tropicales, y en particular de los del departamento de Antioquia, constituyen una amenaza significativa a la conservación de la diversidad biológica. Se estima que casi una tercera parte de los bosques tropicales que quedan está oficialmente destinada para la producción maderera. Con el aumento de la inversión extranjera en manejo forestal y la expansión de la demanda de madera, el área de bosque primario sujeta a la extracción está creciendo, particularmente en los trópicos de América.

Dentro de este contexto, los recientes esfuerzos para promover la conservación en los bosques tropicales se han enfocado en uno de los dos métodos siguientes: la protección absoluta de áreas de alta prioridad y el manejo forestal sostenible. Aunque es ampliamente reconocido que la protección es la estrategia de conservación más deseable, las áreas protegidas actualmente comprenden sólo un 10% de los bosques tropicales. Con frecuencia, la expansión de áreas protegidas se considera demasiado costosa y políticamente impracticable, particularmente si el bosque tiene concentraciones de madera comercial económicamente atractivas o tierras valiosas para la agricultura.

En estas situaciones, el costo de oportunidad de la conservación -las ganancias a las que un propietario necesitaría renunciar en favor

de la protección del bosque- se considera muy alto para los países en desarrollo, donde se encuentran la mayoría de estos bosques.

Fuera de las áreas protegidas, el método estándar para lograr la conservación de la biodiversidad en bosques tropicales es el manejo forestal sostenible -MFS. Típicamente, esta estrategia combina lineamientos de extracción diseñados para aumentar el crecimiento de madera comercial, reduciendo el daño a los árboles comerciales. Quienes apoyan el MFS argumentan que a menos que se encuentren usos económicamente viables para los bosques tropicales, la mayor parte de éstos están condenados a la conversión agrícola. Por consiguiente, los gobiernos, las autoridades ambientales y las agencias de desarrollo han dedicado años de esfuerzo y cientos de millones de dólares a la promoción del MFS. No obstante, en la actualidad casi ningún método de extracción maderera en los trópicos (fuera de plantaciones) puede considerarse sostenible.

Este resumen del foro *Hacia la Construcción de un Plan de Acción Forestal para el Departamento de Antioquia* considera las razones por las cuales el MFS podría tener éxito, bajo la combinación de sinergias entre actores y la consideración de múltiples puntos de acción para el manejo de los bosques del departamento de Antioquia.

Tema central y reflexiones para la construcción de un Plan de Acción Forestal para el departamento de Antioquia

La construcción de un Plan de Acción Forestal para el departamento de Antioquia, que incluya los diferentes intereses de las partes involucradas en su manejo y aprovechamiento, además de considerar el accionar efectivo (desde la conservación y el control) de las autoridades ambientales del departamento, debe contemplar al menos los siguientes puntos de análisis que a su vez orientarán las prioridades de construcción del plan y sus actividades programáticas.

La necesidad de la construcción de un plan de acción forestal departamental se fundamenta en la necesidad de reconocer el valor de los bosques más allá de sus bienes maderables, reconocer su papel en el bienestar de los pobladores, e involucrar el potencial de los bosques en los planes de desarrollo departamentales, como un activo del capital natural con un aporte notable al bienestar social. Este reconocimiento implica:

Construcción de una agenda de investigación

Es fundamental orientar las agendas de investigación departamentales hacia la generación de información necesaria para actuar en la gestión de los bosques de Antioquia. Si





región y en Colombia (por ejemplo con el IDEAM y el SIAC), éstos deben fortalecerse mediante la inclusión de los resultados de la caracterización de los servicios ecosistémicos de los bosques (incluyendo los potenciales de carbono) y los resultados de su valoración económica, y sus impactos actuales o potenciales en el bienestar social del departamento.

Incorporación del papel de los bosques en la mitigación y adaptación al cambio climático

Los bosques de Antioquia tienen un potencial inmenso para implementar ejercicios de captura y retención de carbono mediante mecanismos MDL – Forestal y REDD+. Estos mecanismos, a su vez, constituyen una oportunidad para incorporar recursos económicos al manejo forestal sostenible financiando actividades de conservación, ya que son esquemas fundamentados en los mercados de carbono global.

Sin embargo, la lección aquí es que estos mecanismos deben ser solamente una parte de la estrategia para el manejo de los bosques de Antioquia; “descarbonizar los bosques” es fundamental y no podemos, en un eventual plan de acción, apostarle todo a estos esquemas. Un ejercicio basado en la aplicación de los estándares internacionales, que permita la priorización de áreas con un verdadero potencial MDL o REDD+ en el departamento, sería un paso inicial para revisar la factibilidad de estos mecanismos de mitigación del cambio climático en Antioquia.

Antioquia y sus instituciones, en el marco de un plan de acción forestal, deberían construir su estrategia departamental de adaptación al cambio climático basándola en el reconocimiento de la vulnerabilidad y sensibilidad de sus recursos forestales, la biodiversidad y los servicios ecosistémicos asociados. Un plan de adaptación debería

bien el trabajo adelantado por las universidades, centros de investigación y ONG de la región es valioso y muy completo, está orientado a entender la composición de los bosques (florística) y su estructura (vegetación) para determinar sus valores y su potencial de conservación. Una nueva agenda complementaria de investigación debería contemplar: 1) La caracterización de servicios ecosistémicos, más allá del carbono forestal (potencial de captura y retención). 2) El papel de la diversidad de los bosques de Antioquia en la búsqueda del bienestar de los pobladores y manejadores de los bosques. 3) El análisis de la diversidad funcional de estos bosques de Antioquia en la prestación de los famosos, pero desconocidos, servicios ecosistémicos de soporte.

Esta agenda es fundamental para que, en el marco del Plan de Acción Forestal del departamento, podamos construir investigación en la *valoración integral de estos servicios ecosistémicos forestales* y en el reconocimiento, por parte de todos los actores sociales e

institucionales involucrados, de su papel en el incremento del desarrollo y del bienestar social del departamento.

Construcción de una estrategia de monitoreo

La agenda de investigación debe incorporarse a una estrategia de monitoreo con un adecuado arreglo institucional, es decir, definiendo instrumentos, mecanismos y herramientas departamentales para incorporar de forma ágil y eficiente los resultados de estas investigaciones y valoraciones, y hacerlas disponibles a las autoridades y tomadores de decisiones. Si bien existen arreglos institucionales y herramientas para el monitoreo de los bosques en la





priorizar aquellas regiones más vulnerables a los efectos esperados del cambio climático, a partir de la potencial pérdida del recurso forestal y sus bienes y servicios asociados. Estas aproximaciones, más el desarrollo coordinado de la agenda de investigación descrita, permitirán priorizar áreas focales para el inicio de actividades que conduzcan a una gestión informada de los recursos forestales del departamento.

Gobernabilidad de los bosques, enfoque multisectorial y fortalecimiento de capacidades

Estos aspectos se construyen en el marco de un Plan de Acción Forestal. La gobernabilidad busca que los manejadores de bosques tengan claridad de sus recursos y de las capacidades para aprovecharlos en un marco de responsabilidad y conciencia del bien colectivo. El enfoque multisectorial propone que, en la construcción y posterior implementación del plan de acción, se involucren los intereses de sectores privados (aun los no forestales), comunitarios y académicos. El fortalecimiento de

capacidades debería considerarse como un esquema paralelo y de apoyo a la formulación e implementación del plan, buscando que las comunidades y los manejadores del bosque reconozcan e involucren en su gestión diaria el manejo forestal sostenible informado. Este fortalecimiento, orientado a las comunidades de los bosques, debe entenderse como un proceso continuo y no como una suma de ejercicios de capacitación. El objetivo de estos programas debe ser empoderar comunidades y actores sociales, en mecanismos e instrumentos que garanticen la contribución de los servicios de los bosques al bienestar social.

Diversificación y fortalecimiento de los instrumentos de financiamiento

Un plan de acción forestal de estas características debe explorar, desde su formulación, las actuales y potenciales fuentes de financiación para su implementación. Estas fuentes pueden proceder de los gobiernos y sus instituciones, de los actores privados, de los incentivos y

mercados de servicios ecosistémicos nacionales e internacionales, y del aporte de las mismas comunidades. La premisa de este plan de acción debe ser corresponsabilidad en la formulación e implementación.

Si el interés de Antioquia y sus pobladores es conservar sus bosques y aprovechar sosteniblemente sus beneficios en pro del desarrollo y la maximización del bienestar, al menos estos puntos deberían reflexionarse y contemplarse en esta construcción. El manejo forestal es un ejercicio del ordenamiento del territorio, y el ordenamiento del territorio es un ejercicio de negociación de múltiples intereses y visiones.