

Nueva ciudad, un proceso de planificación y gestión participativa

Fernando Cordero Cueva*

El Concejo Municipal de Medellín realizó el Seminario Internacional sobre EL HAMBRE EN LA CIUDAD... ¡UNA PAPA CALIENTE! No únicamente para tratar sobre el deterioro de la calidad de los habitantes en lo atinente a desnutrición global y crónica sino adicionalmente, con el propósito de involucrar en la gestión del Plan de Desarrollo de Medellín, a toda la ciudadanía, de manera participativa.

Se trata de aclarar el rol que cada actor social y político debe jugar en la planificación y gestión de la ciudad y su región, y conseguir que el mayor número de organizaciones y ciudadanos se involucren en la generación de alternativas y consensos que lleven al diseño de un modelo de articulación y cooperación.

Durante dos períodos consecutivos, como Alcalde de Cuenca, propicié un proceso de Planificación y Gestión participativas denominado “Nueva Ciudad” que he considerado podría, en algunos de sus componentes, apoyar los objetivos del Seminario mencionado.

Este artículo, en el eje “ALIMENTOS PARA LA SOSTENIBILIDAD URBANA”, tratará principalmente sobre los siguientes temas: Principios Rectores, metodología y contenido general del Plan Nueva Ciudad; principales logros alcanzados. Se pondrá énfasis en algunas experiencias de participación ciudadana al tratar los programas “Mejora Tu Barrio”, “Presupuestos Participativos Rurales” y “Sustentabilidad social y ambiental de los Desechos Sólidos”.

En la NUEVA CIUDAD, el proceso de planificación participativa está guiado por Principios Rectores:

Objetivos: Hacer que prevalezcan los derechos colectivos sobre el interés individual. Desarrollar todas las formas de inclusión social y respeto a la diversidad. Propiciar la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres. Impulsar un desarrollo económico local: competitivo, sustentable y respetuoso de la naturaleza. Garantizar una ocupación más racional y justa de los territorios urbano y rural. Combatir el Centralismo como forma de Gobierno y por ende apoyar y dinamizar los procesos de



descentralización y desconcentración. Localizar con justicia y equidad las infraestructuras y equipamientos de uso colectivo. Y Reducir el tiempo diario-semanal que se pierde en ineficientes y caóticos sistemas de transporte público y en engorrosos o inútiles trámites burocráticos.

Estrategias Generales: Nuevas formas de participación y organización ciudadana. Transparencia y honradez en la administración municipal. Modernización de la Gestión Municipal y capacitación permanente de funcionarios, líderes de la comunidad y ciudadanos en general para brindar servicios de calidad con eficiencia y eficacia. Sistematización y democratización de la información para propiciar la participación y el poder ciudadano. Planificación participativa para conseguir el Desarrollo Integral Urbano-Rural de la Ciudad-Región y el ordenamiento territorial de la ciudad y las 21 parroquias rurales. Educación y capacitación para crear una sociedad de ciudadanos, en la que cada uno asuma responsablemente sus deberes y luche individual y colectivamente por sus derechos. Formulación y ejecución de Presupuestos Participativos. Co-gestión administrativa y financiera con la Comunidad.

Contrariamente a ciertos esquemas simplistas que vienen difundándose en nuestros países, la Planificación Participativa no tiene razones para descuidar los proce-

tos tecnopolíticos de programación.

En Cuenca hemos eliminado la “o” excluyente de la relación “público-privada”. Hoy hablamos más de lo “público” y lo “privado”. Hemos creado condiciones tecnopolíticas y jurídicas para propiciar acciones detonadoras que han cambiado la forma de entender y hacer la Gestión Municipal, pero también los procesos sociales de participación ciudadana, ya que hay una nueva forma de entender y hacer la ciudad: de todos y para todos. Pero lo más importante: entre todos.



Planificación Participativa

Planificación democrática y participativa, a fin de diseñar y construir nuestro futuro con la mayor autonomía posible y con los menores niveles de improvisación. Esta programación incluye: Plan Estratégico de Cuenca; Planes Estratégicos Parroquiales; Presupuestos Participativos; Plan de Ordenamiento Territorial; Planes Parciales de Urbanismo; Planes de Ordenamiento Urbano-Parroquial; Plan de Manejo Ambiental de Cuenca; Preservación y control de suelo no urbanizable para proteger las áreas agrícolas y el paisaje; Integración vial y accesibilidad de servicios básicos para todos; Preservación y gestión responsable de cuencas y microcuencas; Ordenamiento territorial y gestión impersonal del uso del suelo; Control urbanístico del espacio privado; y renovación y regeneración del espacio público.

Sistema de información para el desarrollo local

Creación de Sistemas de Información democráticos y abiertos que facilitan y propician la participación ciudadana: Sistema de Proyectos de Desarrollo Local, Catastro Inmobiliario Digital, Inventario de edificaciones patrimoniales, Censo socio-económico parroquial y el Sistema de Información territorial –SIT–.

Creación de Empresas Municipales, Fundaciones y Corporaciones con nuevos modelos de gestión y administración, que privilegian la presencia de un mínimo personal altamente capacitado y comprometido, combinado con la contratación de servicios o la delegación al sector privado para apoyar el cumplimiento de sus objetivos

esenciales.

Hay que destacar que ésta es una estrategia totalmente diferente a la privatización de empresas públicas que impulsa el FMI y el Gobierno Nacional.

También se ha trabajado en el desconcentración y descentralización mediante nuevas Empresas Municipales como: Empresa de Telecomunicaciones, Agua Potable y Saneamiento –ETAPA–; Empresa Municipal de Terminales de Transporte Terrestre –EMTET–; Empresa Municipal de Cementerios y servicios exequiales –EMUCE–; Empresa Municipal de Aseo, Empresa Municipal de Rastro y Plazas de Ganado –EMURPLAC–; Empresa Municipal de Urbanización y Vivienda –EMUVI–.

Vamos a desarrollar y compartir tres acciones detonadoras: “Mejora Tu Barrio”, “Presupuestos Participativos Rurales”, “Sustentabilidad social y ambiental de los Desechos Sólidos”. Estos programas son bastante importantes pues la población urbana de Cuenca pasó de 237.643 en 1996, a 304.773 habitantes en el 2004 y en Cantonal de 384.258 a 434.151 habitantes, en el mismo lapso.

Cuenca urbana creció en 67.130 habitantes. Los ingresos de las actividades municipales centrales, sin considerar las empresas se multiplicaron por 4,76 veces. Los ingresos de las seis empresas municipales se multiplicaron por 10,7 veces. Los ingresos de municipales globales (actividades centrales y las seis empresas municipales) se multiplicaron por 6,6 veces.

Los Presupuestos participativos llegan incluso a la entrega de recursos a las juntas parroquiales. Pasamos de los dichos a los hechos y en esta aventura contra el centralismo, hasta podíamos “meter” la “pata”, pero... jamás la “mano”.

Presupuestos participativos anuales o plurianuales exigen, necesariamente, acuerdos metodológicos y operativos que deben convertirse en PROYECTOS.

PROYECTO es... “la mínima unidad de acción local” destinada a solucionar uno o mas problemas de la comunidad urbana o rural.

Los Presupuestos Participativos Rurales de Cuenca son parte de los procesos de descentralización de competencias y transferencia de recursos desde la municipalidad a las 21 Juntas Parroquiales del Cantonal.

Presupuestos participativos, en Cuenca, precedieron a la Ley Orgánica de Juntas Parroquiales, ya que desde 1996 nos planteamos que la mejor forma de gestión municipal en el área rural era co-gobernar con la comunidad.

Los Presupuestos Participativos en las parroquias rurales de Cuenca son una experiencia pionera de descentralización que nos ha permitido realizar 1.183 proyectos de desarrollo local con una inversión municipal de 6'230.000 de dólares que se han visto incrementados a más de 10'000.000 de dólares por la participación comunitaria.

En todas las parroquias se desarrollaron, dentro de los presupuestos participativos, múltiples proyectos de agri

mejorar los niveles nutricionales de los niños, madres y adultos mayores; sino sobre todo como expresiones de encuentro, solidaridad, amistad y liderazgo colectivo.

El programa “Mejora tu Barrio” es el más ambicioso proceso de co-gestión urbanística, destinado a localizar con justicia y equidad las infraestructuras y equipamientos de uso comunitario, que incluyen las áreas comunitarias del Sistema Verde, huertos comunitarios, huertos escolares, parques recreativos, calzadas, veredas, bordillos, alumbrado público, telecomunicaciones, parques y jardines públicos.

La planificación territorial y el programa “Mejora tu Barrio” permitieron subir de 1,8m² de área verde por habitante a 12,3 m² en el área urbana.

Contribuciones de mejoras justas y equitativas

El Concejo Cantonal de Cuenca en forma unánime aprobó un mecanismo a través del cual todos los dueños de predios reciben un trato equitativo. Pagan únicamente por un máximo de 4 metros de ancho de la calle de frente a su predio. La diferencia la pagamos todos los dueños de predios en forma proporcional con los avalúos.

Ordenamiento territorial y planificación participativa para democratizar la ciudad y sus parroquias. Con el “Plan de Ordenamiento Territorial” y el programa “Mejora tu Barrio” hemos alcanzado los indicadores urbanísticos más importantes del Ecuador: 99,9% de viviendas con agua potable, 96,4% con alcantarillado, 100% de aguas residuales son tratadas antes de devolverlas a los ríos, 100% energía eléctrica, 100% recolección de basura, 33 teléfonos por cada 100 habitantes (el resto del Ecuador tiene 10).

Los resultados generados con el proceso son muy positivos. Por ejemplo, se logró localizar un relleno sanitario de un modo sencillo, ya que puede haber costos adicionales cuando uno se equivoca, pero en la tecnología de tratamiento de residuos sólidos, creo que hay bastante ya caminado en el mundo entero. Lo difícil es recibir apoyo, porque lo más fácil es recibir críticas de la gente. La experiencia es que nadie quería recibir la basura de Cuenca y se estaba agotando el relleno sanitario. En el año 2000 tenía que salir del anterior relleno que era un basurero transformado por nosotros en los últimos cuatro años, de 1996 al 2000, en una especie de relleno sanitario.

Todas las secuelas de la contaminación de los lixiviados del esparcimiento de los malos olores estaban impregnando en la gente. Es muy difícil que la gente entienda que había que tener la basura como herramienta de desarrollo, pero ocurrió lo mágico, una comunidad rural que había participado con nosotros en los procesos de planificación participativa hizo una manifestación, salieron 5.000 personas a la calle a decir que ellos querían la basura pero con la condición que no querían porquería ni malos olores, ni contaminación. Que querían la basura para trabajar con nosotros, pero bajo criterios de res-



ponsabilidad social y cogestión. Así empezó una aventura que hoy día nos ha llevado a tener una empresa que maneja el sistema verde de Cuenca, maneja todos los residuos sólidos y el relleno sanitario; una empresa que creó un centro de desarrollo humano, un sitio para hacer todas las formas de desarrollo social y todo con la basura.

Esto se hizo haciendo uso de la ingeniería ambiental, pagándole a la parroquia donde asentamos el relleno, el 5% de lo que cuesta la tasa de la basura. Negociamos con ellos y se dictó una ordenanza. Son un pueblo de 5.000 habitantes, que salió a la calle a decir: “Sí queremos, pero nosotros manejamos esto”.

A la final les pagamos 240.000 dólares por año y con eso ellos han hecho grandes cosas. Son un pueblo ejemplar porque tienen médico familiar, no existe el analfabetismo, tiene escuelas de liderazgo, las mujeres tienen microempresas. Ellos nos venden árboles, arbustos, plantas en los supermercados.

Quiero alentar a los concejales, a los compañeros de las comunidades y técnicos del Municipio a seguir con el desafío. Estos logros son absolutamente posibles, el poder ciudadano es más grande que todos los otros poderes. No se puede renunciar a las ilusiones ni a los sueños; hay que trabajar en equipo y luego en los años posteriores nos van a contar que realmente empezó otra historia.

** Arquitecto especialista en urbanismo y planificación municipal. Alcalde de Cuenca en dos periodos (1996-2004), presidente de SIAP (Sociedad Interamericana de Planificación).*