

# La gestión integral de residuos sólidos en Medellín, compromiso de toda la ciudadanía

Por Marta Ruby Falla González \* & Alejandro González Valencia \*\*

Históricamente, el enfoque de la gestión de los residuos sólidos en la ciudad se ha centrado en la disposición final, tal y como se ha hecho con el Relleno Sanitario de Curva de Rodas, y el mal llamado Parque Ambiental La Pradera (que ha venido redireccionando su operación hacia lo que debe ser un relleno); por ello, se han perdido valiosas oportunidades para entender y gestionar los desechos no sólo como un problema técnico, sino también como la manifestación de una compleja trama de relaciones culturales, sociales, económicas y ambientales. Al enfocar todos los esfuerzos en los efectos, persistiendo en la búsqueda e implementación de soluciones “al final del tubo”, sin considerar el proceso integral y menos aún, sin atender el problema en sus inicios, se pierde de vista lo realmente importante. El trabajo de la Secretaría de Medio Ambiente –SMA- de Medellín, se centra precisamente en superar esta concepción; por ello, no se ocupa directamente de los problemas de la disposición final, sino que focaliza sus esfuerzos con las demás entidades públicas y privadas, organizaciones sociales y la población en general, hacia esos aspectos de la gestión que, tradicionalmente, han sido considerados secundarios o accesorios. En tal sentido, el problema ya no es sólo “botar las basuras a la calle”; todo lo contrario, el análisis de la situación actual de los residuos en Medellín determina que una solución coherente con el nivel actual de conocimiento sobre el tema, implica reconocer la complejidad de la problemática; asumir la responsabilidad con las potencialidades representadas en los residuos y gestionar integralmente las complejas alternativas resultantes del trabajo colectivo; la aplicación de este enfoque, que en igual proporción demanda más tiempo, esfuerzos y recursos, es responsabilidad de la SMA.

Para Medellín, la búsqueda de soluciones efectivas significa un compromiso trascendental, ya que hay numerosos precedentes, tanto positivos como aquellos que han signado a la ciudad con dolorosas experiencias,

que exacerban el reto de gestionar integralmente sin ceder espacio a la equivocación; máxime que cada fracaso en cualquier programa público, diluye la confianza de la ciudadanía en el Estado, disminuye la participación en los procesos y torna cada vez más difícil recuperar la credibilidad de la comunidad en el gobierno.

## **El Plan de Desarrollo 2004 – 2007: Medellín, Compromiso de toda la Ciudadanía**

Acorde con los postulados constitucionales, la orientación de todas las actuaciones del Municipio debe responder al Plan de Desarrollo, el cual se entiende como la carta de navegación en todos los aspectos, incluidos los ambientales, y entre éstos, en lo atinente a los residuos sólidos.

En la construcción de la ciudad como un todo, el Plan de Desarrollo 2004–2007 “Medellín, Compromiso de Toda la Ciudadanía”, está configurado por tres premisas fundamentales: Primero, la *Corresponsabilidad*, ya que en todos los temas y problemáticas se requiere la concurrencia de los diferentes actores implicados; tal ejercicio exige reconocer el papel propio y el de los demás en una necesaria y permanente articulación y concertación de experiencias, saberes, intereses y visiones de ciudad. Segundo, la *Equidad*, debido a que una ciudad como la nuestra, con desigualdades sociales tan marcadas y con tan poca oferta de oportunidades, no podría establecer las bases de un nuevo modelo de desarrollo sin satisfacer esa premisa; por eso, el esfuerzo para implementar un manejo adecuado de los residuos se enlaza directamente con el mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes. Tercero, el *Juego Limpio*, exige que todos los estamentos de la sociedad le apuesten al acatamiento de reglas de juego comunes, que respecto a los residuos, incluyen actitudes ciudadanas tan sencillas como disponer las bolsas de basura en el tiempo establecido para su recolección, o tan complejas



como sustituir los patrones de consumo excesivo de materiales innecesarios.

En este contexto, la gestión se reconceptualiza y los residuos sólidos adquieren un nuevo valor, ya que la valoración tradicional -centrada en el patrón económico- se ve complementada con el reconocimiento cualitativo y cuantitativo de lo que implica tanto mejorar las condiciones de vida de la población como la promoción de una cultura de respeto por el medio ambiente.

Para concretar el ideario, en el *Componente Medio Ambiente* de la Línea Tres del Plan de Desarrollo: *Medellín, un Espacio para el Encuentro Ciudadano*, se encuentra el programa **Manejo Integral de residuos Sólidos** -MIRS-, que busca incidir sobre los componentes de generación, recolección, transporte, reciclaje, aprovechamiento y disposición final, disminuyendo el riesgo de pasivos ambientales y contribuyendo al desarrollo productivo de la ciudad mediante la ejecución del Plan de Acción de las Empresas Varias de Medellín -EEVV-, y bajo responsabilidad de las Secretarías de Medio Ambiente, Cultura Ciudadana, Educación, Desarrollo Social y Gobierno.

#### **La Planeación en la gestión de los residuos**

Los municipios tienen la obligación de fortalecer su capacidad de iniciar o corroborar procesos de planeación basados en una reflexión continua de sus políticas, para que no se queden tan sólo en la enunciación teórica; y de sus acciones, para que no se limiten a la generación de documentos directrices. Las políticas hay que realizarlas en la práctica y el mayor reto estriba, parafraseando a Goethe, en hacer coincidir el pensamiento y la acción, en que sean coherentes entre sí.

En el campo de los residuos, Medellín presenta la fortaleza de contar con dos instituciones públicas municipales: EEVV, encargada del servicio público domiciliario de aseo en todos sus componentes de recolección, transporte, aprovechamiento y disposición final; y la SMA, responsable de formular y ejecutar la política municipal en medio ambiente. Estas dependencias forman “un matrimonio indisoluble” en la gestión de residuos, que se potencia aun más con el apoyo y acompañamiento de las autoridades ambientales -Corantioquia y Área Metropolitana del Valle de Aburrá (AMVA)-. Desde la creación de EEVV hace 40 años, el Municipio de Medellín asumió el compromiso del manejo de sus residuos, tal y como lo demuestran múltiples experiencias, verbigracia, la operación del hoy clausurado relleno sanitario Curva

de Rodas y el mejoramiento del vigente de La Pradera. Para la municipalidad, persiste la tarea de analizar lo realizado hasta ahora; identificar, aprender y enmendar los errores cometidos y potenciar los beneficios de los resultados exitosos.

La Formulación y ejecución del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos -PGIRS- para una ciudad como Medellín, demanda esfuerzos adicionales de coordinación, ya que no es posible aislarse del entorno regional mediato e inmediato, conformado, el segundo, por los 9 municipios que articulan el sistema urbano industrial del Valle de Aburrá; y el primero, por otros 25 municipios con los que se conforma la ecoregión urbano regional del centro de Antioquia. Esta circunstancia exige simultaneidad de avance tanto en los procesos locales, como en una participación que lidere la concertación regional sobre las responsabilidades individuales de los municipios en el marco del PGIRS regional que desarrolla AMVA.

Lo anterior implica asumir el compromiso de entender los problemas y sus soluciones desde una perspectiva que trascienda la visión estrictamente municipal y exige decisiones políticas e institucionales coherentes con la necesidad de establecer y asegurar un proceso de convocatoria con reglas de juego tan claras, que permita tomar decisiones a partir del consenso y no desde la tradicional determinación unilateral de una administración.

#### **De la Planeación a la acción**

En la concreción de estos procesos se viene avanzando rápidamente. Los alcaldes de los 9 municipios que constituyen el AMVA ya firmaron el compromiso de formular e implementar el PGIRS regional. Para materializar la formulación del PGIRS municipal ya se estructuró el cronograma de actividades y está *ad portas* de ser firmada la resolución de conformación del Grupo Coordinador del Plan, por el Alcalde Sergio Fajardo V., con delegación directa en la SMA y la participación de las Secretarías de Educación y Cultura Ciudadana, EEVV, Universidades, Sector Productivo, Organizaciones No Gubernamentales -ONGs-, Organizaciones de las Comunidades, Recuperadores Informales, Corantioquia y AMVA. Está definida, igualmente, la estructura del grupo técnico, bajo la responsabilidad de la Subsecretaria de Planeación Ambiental de la SMA, conformado por funcionarios de EEVV y SMA, apoyados por una consultoría para la recopilación, análisis y procesamiento de la información necesaria. De manera complementaria,



se trabaja simultáneamente en dos escenarios, avanzando decididamente en un conjunto de proyectos que combinan la planeación y la acción de manera coherente con las políticas nacionales, regionales y municipales.

En el ámbito de la Planeación, se trabaja en: Formulación de los PGIRS Regional y Municipal; Diseño de Estrategias para el MIRS en la Zona 6 (comunales 15 y 16) de la ciudad y el corregimiento San Antonio de Prado, como propuesta piloto para implementarlo gradualmente en el resto del municipio; Diseño de Estrategias para el manejo integral de residuos sólidos en el corredor vial del Río, Sector Moravia, caracterizado por la presencia de numerosos establecimientos donde se acopian, clasifican y comercializan materiales reciclables.

En el tópico de la Intervención, las acciones más relevantes son las siguientes: Implementación del MIRS en los corregimientos de Palmitas, Altavista, San Cristóbal y Santa Elena; Dignificación y organización de 1100 Recuperadores Informales de la ciudad de Medellín (con énfasis en el Centro y la Zona 6); Aprovechamiento de Residuos Especiales: Aceites usados, baterías y escombros; Campaña general y masiva para el manejo integral de residuos sólidos y a la cual se articularán todos los planes de medios de los proyectos anteriores.

### **El Rumbo está claro**

El Alcalde Sergio Fajardo Valderrama entiende su responsabilidad en la solución de la problemática de los residuos y por ello su compromiso y voluntad están dirigidos hacia la promoción de una nueva cultura alrededor del tema. Con ese propósito se desarrollará en 2005 una campaña de ciudad, diseñada para que los componentes publicitarios y mensajes atractivos (necesarios en un proceso que implica medios masivos de comunicación), estén plenos de contenido. Ésta se desplegará en tres fases: La primera, de sensibilización frente al tema, dando a conocer la problemática y sus consecuencias; la segunda, convocando la participación de cada ciudadano; y la tercera, de educación, estimulando la separación en la fuente.

La campaña se complementa, en 2005, con la puesta en marcha de dos proyectos estratégicos. El primero, el MIRS piloto de la Zona 6, con una población estimada de 300.000 habitantes, comprende las comunales 15 (Belén) y 16 (Guayabal); éste permitirá implementar un modelo que progresivamente se replicará en las otras zonas de la ciudad. El segundo, de apoyo a los recicladores del corredor vial del Río en el sector de Moravia, permitirá

avanzar en la solución de la problemática tan particular que allí se presenta, debido a los escombros depositados en el sector y a los establecimientos con múltiples actividades de acopio, separación y comercialización de materiales reciclables; tal y como se están dando estas actividades, ocasionan graves problemas de deterioro ambiental en la zona, especialmente con el vertimiento de todo tipo de residuos al río Medellín y a las calles aledañas. Con estos proyectos se pone en práctica una estrategia integral para un amplio sector de la ciudad. La meta, durante el periodo de la presente administración, es dejar en proceso de implementación los MIRS de 3 zonas y en diseño los MIRS de otras 3, para darle cobertura a todo Medellín.

En los 5 corregimientos se decidió intervenir directamente ya que están dadas las condiciones para que se conviertan en ejemplo del manejo integral de los residuos, potencializando el aprovechamiento de los desechos orgánicos en la producción de abonos. Esta alternativa se complementa a cabalidad con las estrategias municipal, metropolitana y departamental de seguridad alimentaria, específicamente con los proyectos de solares, terrazas y parcelas ecológicas que desarrolla la SMA; el MIRS así asumido, fortalece la vocación agrícola de estas comunidades e incrementa su capacidad de resistencia ante la desahogada expansión urbana. Tal circunstancia presenta connotaciones especiales en el corregimiento San Antonio de Prado, el cual, dadas sus dimensiones espaciales y sus dinámicas económicas, sociales y poblacionales (100.000 hab. aprox.), hizo necesario un diseño previo del MIRS para incrementar las posibilidades de asegurar el éxito de su implementación. El trabajo básico en los corregimientos de Altavista, Palmitas, San Cristóbal y Santa Elena, incluye apoyo al proceso de recolección, acopio, selección y comercialización del material reciclable y orgánico, complementado con sensibilización y capacitación de las comunidades de base y los grupos organizados que vienen efectuando acciones relacionadas en cada localidad.

La disposición de escombros es un grave problema que debido a su magnitud y multilocalización requiere de medidas normativas y operativas que involucran toda la ciudad. Entre éstas, se hace necesaria una serie de estudios para determinar la factibilidad del montaje y las características de una planta de aprovechamiento de materiales generados por la industria de la construcción; sin embargo, en lugares tan críticos como el sector de



Moravia del corredor vial del Río, la situación exige un trabajo especial por parte de la Administración. La perspectiva es adecuar las instalaciones de la planta de aprovechamiento de carpeta asfáltica, propiedad del Municipio y administrada por la Secretaria de Obras Publicas, para ampliar su margen de acción hacia la separación y aprovechamiento de 300 toneladas diarias de material asfáltico y escombros.

Respecto al centro de la ciudad, éste merece un tratamiento especial. El municipio está empeñado en recuperarlo en todos los aspectos a través de la operación del Proyecto Estratégico “El Centro Vive”, el cual le otorga una particular consideración al manejo de los residuos sólidos, no sólo por los impactos que su inadecuada disposición causa sobre la estética del sector, sino por la actitud ejemplarizante que un excelente trabajo podría promover en el conjunto de la población. La participación en este proyecto es una oportunidad privilegiada para afianzar la cultura del aseo y mejorar muchos aspectos de un lugar donde permanentemente concurren personas de todos los barrios, estratos y edades. Con el propósito de tener un centro limpio de basuras, se han identificado las siguientes estrategias, complementarias entre sí: Organización de los recuperadores informales; Compromiso de los comerciantes y los habitantes del centro; Incremento de la frecuencia de recolección; Mayor número de canecas con una mejor distribución; y una Campaña de educación.

Un aspecto que puede parecer insignificante en relación con la ciudad es el manejo de los residuos en el Centro Administrativo Municipal. No obstante y ya que “el ejemplo empieza por casa”, en 2005 se implementarán estrategias educativas y operativas para estimular su adecuada gestión en la sede del gobierno medellinense.

Un aspecto crucial de la problemática de los residuos es el de los recicladores callejeros, sector poblacional históricamente excluido y estigmatizado, que ha venido prestándole a la ciudad un servicio ambiental fundamental, evitando la disposición en los rellenos sanitarios de numerosas toneladas de materiales con valor económico en el mercado. Con este trabajo, que ha prevenido la utilización de nuevas materias primas, obtienen el sustento más de 2000 familias. En consecuencia, se ha decidido desarrollar un programa masivo de mejoramiento de las condiciones de vida, personales y profesionales, de al menos 1100 de ellos y

sus familias, con oportunidades en educación, salud, y proyección empresarial; para ello, la pedagogía a imponer en la ciudad parte de cambiar, en primera instancia, el lenguaje excluyente de “Basuriego” y “Desechable”, por el de “Recuperadores Informales”. Considerando que la construcción colectiva de una mejor calidad de vida es compromiso de toda la ciudadanía, la responsabilidad asumida por el Municipio es la de sembrar y cultivar la semilla de la esperanza; de los Recuperadores informales se espera que asuman con entereza los cambios que se requieren en su forma de vida; los comerciantes son exhortados para que paguen precios más justos; y la sociedad en su conjunto, es invitada a que se comprometa en una nueva mirada de exaltación y reconocimiento a su labor.

La apuesta del Municipio de Medellín es clara. La recolección selectiva del material reciclable por parte de Empresas Varias de Medellín, exige aún muchos análisis y estudios rigurosos sobre los cambios operacionales y las implicaciones económicas de los mismos. La ciudad cuenta con una capacidad instalada de aproximadamente 2500 recuperadores informales, de los que dependen el sustento de sus familias; el rumbo no puede ser otro que la decisión de dignificar su labor y formalizar progresivamente su trabajo, con rutas diseñadas técnicamente que aseguren la recolección del material reciclado en todas las casas, para que no suceda nuevamente lo ocurrido: Inducir la ciudadanía a separar, sin estar preparados para una recolección selectiva. En este tema hay que ser sensatos y pragmáticos, reconociendo el contexto de nuestra ciudad y aprovechando lo que ya se tiene.

Quedan aún muchos aspectos del problema en los que no se ha podido avanzar lo suficiente y en los que es necesario cualificar las técnicas y las estrategias para mejorar los resultados sociales y ambientales; sin embargo, la ciudad puede estar tranquila, pues sabe que hay un rumbo definido en la gestión integral de los residuos sólidos y que el camino ha sido establecido donde las entidades ambientales saben cuál es su papel y la magnitud de los retos que les esperan.

\* Abogada. Secretaria del Medio Ambiente, Municipio de Medellín.

*marta.falla@medellin.gov.co*

\*\* Ingeniero Ambiental. Subsecretario de Planeación Ambiental, Secretaria del Medio Ambiente, Municipio de Medellín.

*alejo.gonzalez@medellin.gov.co*

