

Evaluación Ambiental Estratégica: con paso firme hacia una Política Minera Social y Ambientalmente Sostenible

Guadalupe Salazar Londoño*

*Ingeniera Mecánica. Experta en diseño y puesta en marcha de proyectos, modelos y emprendimientos para el desarrollo humano, gestión del conocimiento, tecnología para la innovación y dinamización del capital social de las comunidades; gestión para la competitividad sostenible regional y nacional. Investigación; diseño e implementación de metodologías aplicadas en todo el país, como: "Pensamiento Compartido" y "Competitividad Sostenible";

Desde el 2002 a la fecha, Directora de Desarrollo e Innovación de la Fundación para el Desarrollo del Quindío –FDQ–. Proyectos destacados: Centros Provinciales de Gestión Agroempresarial (Ministerio de Agricultura y SENA); Distritos Mineros (Ministerio de Minas y Energía); Áreas de Desarrollo Rural (INCODER); Campaña educativa y de divulgación para la implementación de los biocombustibles en Colombia (Ministerio de Minas y Energía y Federación Nacional de Biocombustibles); Gestión y consultoría en asuntos estratégicos de mercado de Zonas Francas como Pereira Trade Park; Centro de Soluciones Forestales con las Corporaciones Autónomas Regionales de Quindío, Tolima, Risaralda y Norte de Santander y la Unión Europea; publicación de cartillas y herramientas para facilitar la autogestión de conocimiento en función de las metodologías y diseños realizados. Otras realizaciones relevantes en la FDQ: Coordinadora Interventoría Social Participativa del proceso de la reconstrucción del Eje Cafetero; estudios para la recuperación socioeconómica postterremoto; estudio de mercado para la actualización del Plan Maestro de la Zona Franca del Eje Cafetero y de la Zona Franca de La Candelaria; estructuración de la cadena productiva de la guadua.

Una exigencia –ya extendida al nivel mundial–, es que los proyectos en pro del crecimiento y el desarrollo económico sean amigables con el ambiente y las comunidades que habitan las zonas intervenidas. Es por ello que una de las pasiones más fuertes de la Fundación para el Desarrollo del Quindío –FDQ– consiste en diseñar y proponer diversas innovaciones a los sistemas convencionales de consultoría para la competitividad.

El enfoque de demanda informada; el empleo de herramientas de inteligencia e investigación de mercados en instrumentos de concertación comunitaria; el fortalecimiento del uso de las tecnologías de la información y de la comunicación en regiones de bajo acceso, la capacidad de estructurar estrategias de comunicación y divulgación en todos los niveles y la facilidad de comprender la relación *Estado– región–localidad*, con una vivencia particular desde la provincia, nos ha facilitado la consolidación de propuestas que propician el acercamiento y la construcción con una proyección de **pensamiento compartido**, dos palabras que sintetizan la filosofía de nuestra base metodológica.

Una de nuestras premisas fundamentales consiste en facilitar niveles rápidos y oportunos de intercambio y gestión de conocimiento a los beneficiarios de los proyectos; por lo cual el desarrollo de plataformas tecnológicas que soporten y faciliten los niveles de interrelación, en línea y cercanos al tiempo real, se ha convertido en requisito indispensable. Los levantamientos de información en campo para el caso de las consultorías

convencionales, se traducen en procesos de sistematización y análisis documental, que normalmente tardan meses para ser socializados, en sus niveles de interpretación, con las comunidades que aportaron la información.

Con nuestras metodologías y tecnologías, procuramos que se incrementen los niveles de empoderamiento de las comunidades, garantizando el acceso y pronunciamiento frente a la información levantada en campo, en períodos que oscilan entre ocho y veinte días como máximo.

Lo anterior induce una dinámica que le permite a las curvas de aprendizaje local su intensificación en el tiempo y que se incrementa el interés por mejorar los niveles de participación social.

De cada proyecto adelantado por nuestra organización, han surgido sustanciales innovaciones que nos permitieron crear herramientas como las que hoy ofrece el Ministerio de Minas y Energía en la plataforma www.districtosmineros.gov.co, para las evaluaciones ambientales estratégicas de los Distritos Mineros del país.

Es por ello que a continuación compartimos con los lectores de *ÉOLO*, algunos aspectos del diseño y aplicación de los instrumentos para las evaluaciones ambientales estratégicas, adelantadas durante el año 2008, en el marco del Programa de Acompañamiento a la Política de Mejoramiento de la Productividad y de la Competitividad del Ministerio de Minas y Energía.

Descubriendo el Terreno:

En nuestros primeros acercamientos con el Ministerio de Minas y Energía, la Dirección de Minas –inquieta y siempre contundente– manifestó la necesidad de incluir en el diseño de las herramientas de gestión para la política de Mejoramiento de la Productividad y la Competitividad de los Distritos Mineros, un instrumento de carácter muy especial: la *Evaluación Ambiental Estratégica*. Para ello observamos los referentes de las primeras aproximaciones a evaluaciones que se habían adelantado en el país y, cuidadosamente, procedimos a identificar toda información que nos inspirara, para construir herramientas sólidas y aplicables al exigente mundo ambientalmente responsable de la Colombia Minera, que el Estado pretende consolidar.

Por fin encontramos lugares comunes entre diversos autores, respecto a las definiciones, estructura general y componentes que debía contemplar una Evaluación Ambiental Estratégica y –lo

más significativo–, logramos comprender qué era, qué no era y cuál era su alcance real.

Fue así como de forma viable y sencilla entendimos que dicha herramienta era el análisis participativo y organizado, en el cual un representativo grupo humano conformado por la institucionalidad y la comunidad en general, evalúa –de forma previa a la aplicación de una política, plan o programa–, cuáles serán sus efectos o repercusiones, sobre cada uno de los factores sociales y ambientales de especial cuidado en un territorio específico hoy y mañana.

Fue así como con la ayuda de una de las principales herramientas del Modelo de Gestión de los Distritos Mineros, el *Mapa de competitividad sostenible*, identificamos el origen de las acciones impactantes de la política y, a priori, supusimos que la tarea estaba resuelta: sólo se trataba de cruzar en una matriz las acciones impactantes y los factores impactados y determinar en cuáles de éstos podrían presentarse efectos positivos o negativos.



Gráfico 1. Mapa de Competitividad Sostenible.

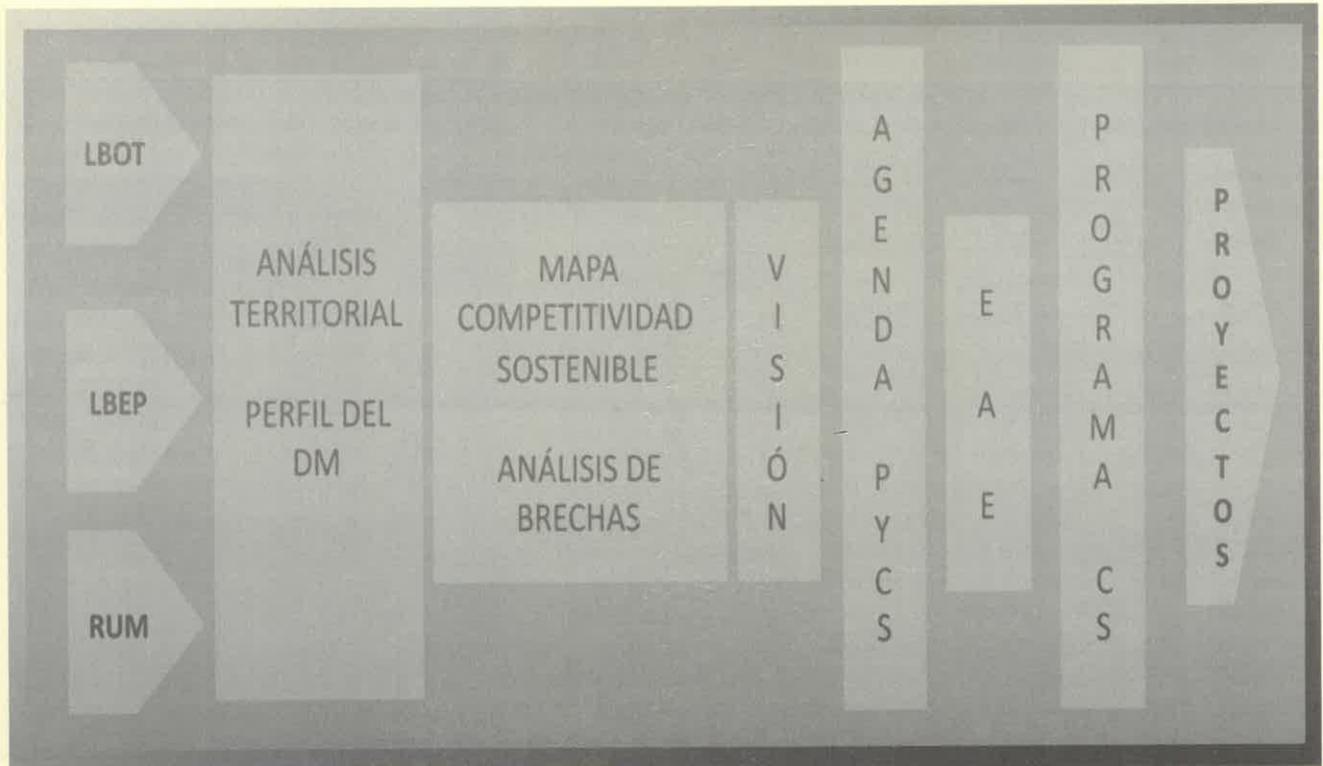


Pues bien, a partir de este planteamiento elemental, intercambiamos puntos de vista sobre la experiencia de casos documentados por las Autoridades Ambientales, en las distintas regiones del país con presencia de minería; sus planteamientos y análisis y arribamos conjuntamente a la definición de EAE. Una de las principales dudas metodológicas que teníamos antes de iniciar la construcción participativa de la metodología para las EAE, en el año 2007, con las Corporaciones Autónomas Regionales, era la siguiente: *¿Cómo establecer el real alcance de las acciones impactantes frente a los factores impactados, si su definición puntual y a la medida de cada Distrito aún no está estructurada?* Era claro, el mapa de competitividad sostenible, en cada Distrito, asumiría la forma específica de la Agenda de Productividad y Competitividad, la cual, una vez construida con los actores locales, daría alcance a la Visión de la política nacional, en el contexto sociocultural, geográfico, económico, político y geológico de cada territorio.

Tiempo, ritmo, conocimiento, sentido común y compromiso: una combinación eficaz

En la medida en que el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial avanzaba en la guía oficial para la construcción de las EAE en Colombia, también avanzaba la lógica de implementación de las Herramientas de Gestión de los Distritos Mineros, adelantada por el Ministerio de Minas y Energía, con nuestro apoyo operativo y metodológico, en la siguiente secuencia:

Gráfico 2. Secuencia herramientas de gestión en los distritos mineros.



Paso a paso, seguíamos la ruta con todo el sigilo y el cuidado de no dar inicio a los talleres de construcción de las EAE, hasta no conocer la Guía definitiva del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y revisar, minuciosamente, que la secuencia y el alcance definido fueran concordantes.

A nuestro modo de ver, la coherencia exitosa de la herramienta metodológica, se logró gracias a la combinación eficaz de los siguientes factores:

El tiempo: Cada herramienta de gestión se formuló, disponiendo de tiempo y respetando al máximo las condiciones presentes en cada región.

El ritmo: Los más de 4.000 actores abordados han participado de forma periódica y gradualmente evolutiva en los procesos; lo cual les ha permitido madurar con el modelo de gestión mismo y formar parte de su proceso de gestión, incrementando el compromiso y su sentido de pertenencia. El ritmo ha permitido que dicho proceso no se estanque y comience a propiciar una masa crítica mínima que brinde elementos de sostenibilidad futura.

El conocimiento: La disciplina y rigor de nuestros investigadores nos ha posibilitado avanzar con paso firme en cuanto al diseño metodológico, respetuoso de los lineamientos nacionales e internacionales y extremadamente directo respecto a los medios, instrumentos y estructuras para la modelación de la herramienta de gestión. Lo anterior, buscando siempre pertinencia, practicidad y profundidad en el levantamiento de la información.

El sentido común: Que permite hacer de lo complejo, algo coherente y accesible, sin recurrir a rebuscadas sustentaciones para validar lo evidente en sí mismo y lo que no lo es tanto.

El compromiso: del Ministerio de Minas y Energía con el país y de la Fundación para el Desarrollo del Quindío –FDQ– hacia el Ministerio de Minas y el de éste, a su vez, para con las comunidades mineras y no mineras de los territorios. Esta enorme responsabilidad es el motor para asumir la envergadura de los grandes retos con respuestas a su altura.

La combinación de los anteriores elementos, nos permitieron pasar de la propuesta metodológica dubitativa, a la claridad metodológica con decisión y capacidad de sustentación, encontrando un aspecto clave que sería el hilo conductor de nuestro planteamiento para la Evaluación Ambiental Estratégica: **el sistema ambiental.**

Cuando en el esfuerzo por la precisión metodológica, hostigábamos a nuestro consultor líder en los temas ambientales, sobre la manera de dar alcance y facilitar el análisis, en lo posible con apoyos muy gráficos y visuales, para generar un buen nivel de comunicación con los diversos públicos que participarían en las evaluaciones, encontramos una clave fundamental que desataría el logro metodológico.

Dicha clave fue la curva del Sistema de Calidad Ambiental. Gracias a ella, encontramos la manera de facilitar la comprensión de lo ambiental, más allá de la simple percepción; y de generar, a la vez, en los actores regionales, la oportunidad de calificarse en algunos aspectos técnicos ambientales, para incrementar así su capacidad de participación.

Tras evaluar la posibilidad de emplear la gráfica de calidad ambiental para facilitar la realización de la EAE, comenzamos a perfeccionar los instrumentos hasta llegar a herramientas como la que se muestran a continuación:



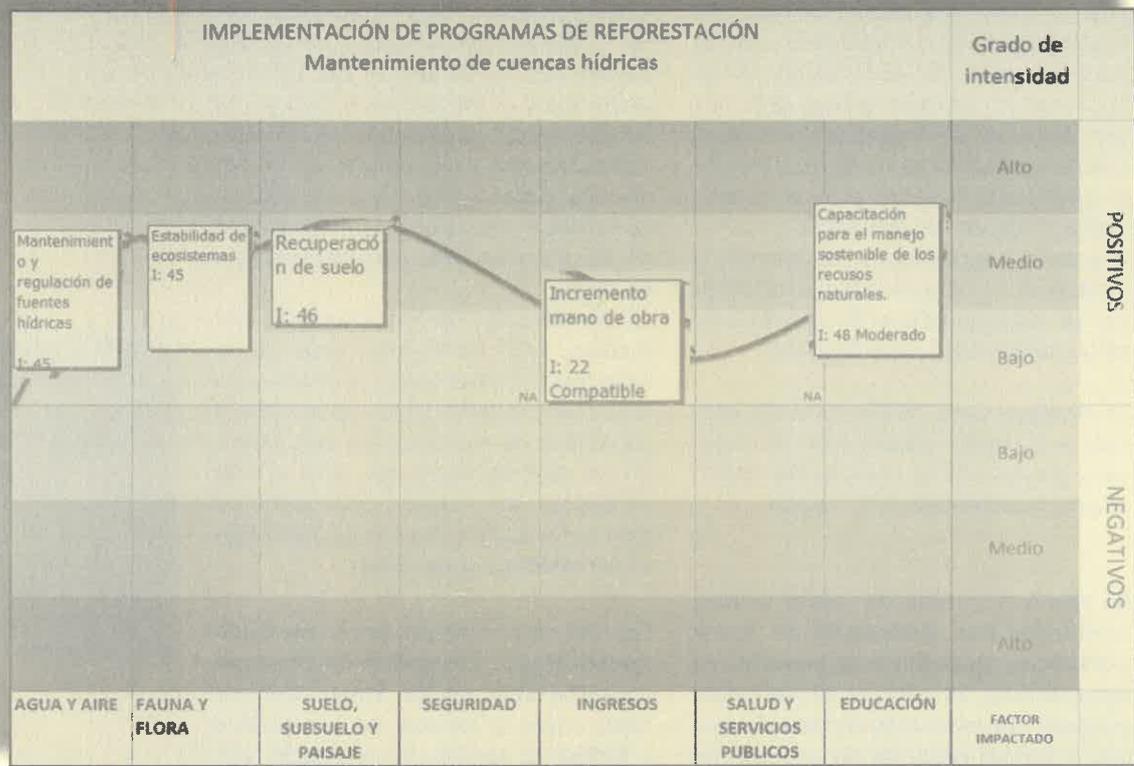
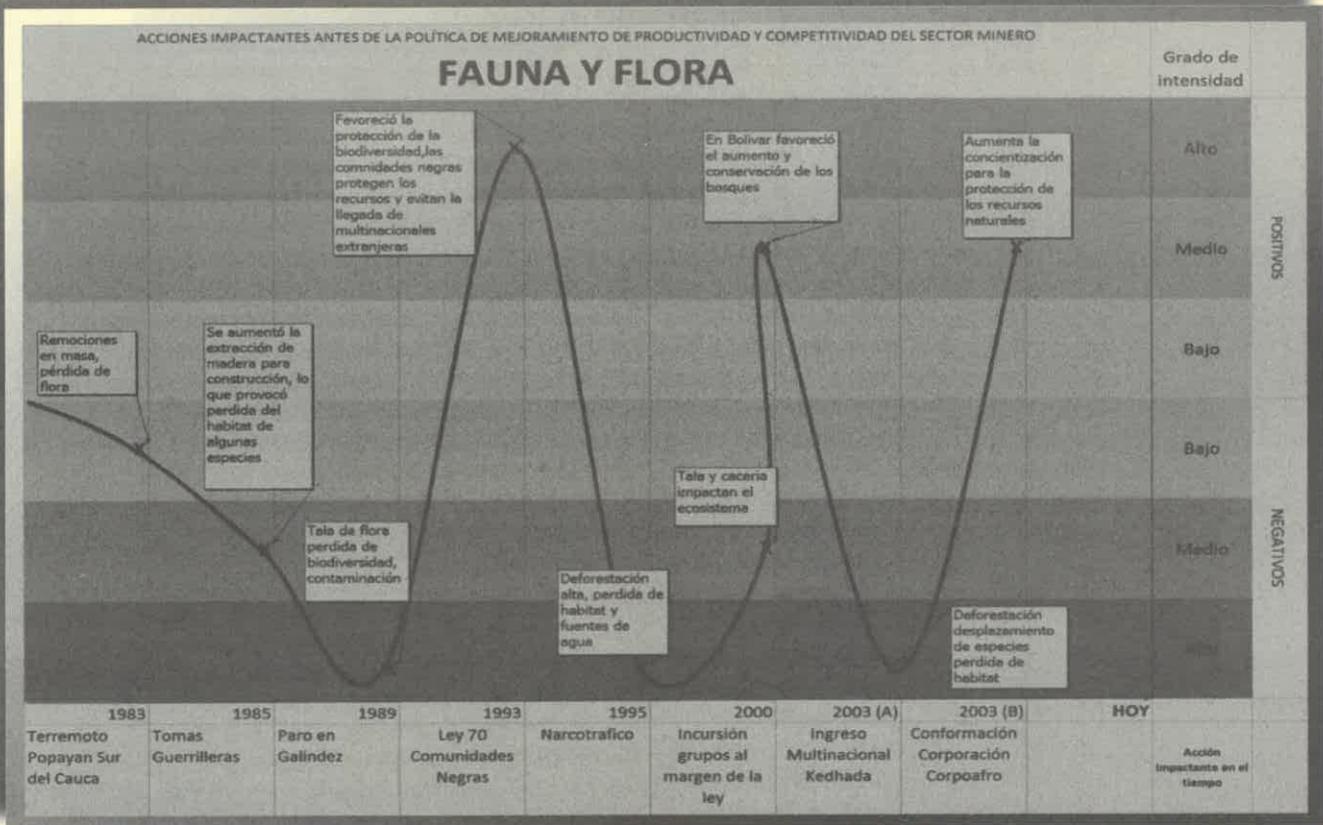


Gráfico 3. Análisis de Acciones Impactantes sobre Factores Impactados.

Para complementar la metodología nos apoyamos en una valiosa herramienta que desarrollamos para el taller de construcción de visión participativa de los Distritos Mineros: **“Mi historia de vida con la minería”**. Este taller, empleado para facilitar la comprensión del contexto e imaginario de los asistentes y sus referentes culturales e históricos, para la construcción de la visión, se convirtió en un insumo esencial para evaluar cómo dichos acontecimientos (asimilados como acciones impactantes reconocidas), afectaron positiva o negativamente los factores ambientales. De esta forma, contamos con análisis específicos previos y posteriores a la política, y así obtuvimos una mayor información al momento de estructurar las recomendaciones en los análisis de la EAE.

La EAE, una potente herramienta para la gestión socioambiental y la competitividad sostenible.

Una vez consolidamos y aseguramos la calidad metodológica de la herramienta de gestión, procedimos a realizar 31 talleres de EAE en los diferentes distritos mineros del país. Con el ejercicio identificamos, de forma concreta, las percepciones e imaginarios fundamentados en el conocimiento, la experiencia o el mito. Todos ellos válidos al momento de acopiar la información, pues permitieron evidenciar las diferentes posturas y facilitaron el entendimiento del entorno y sus habitantes para que la implementación de la política se pudiera realizar con el menor coeficiente de error social y ambiental posible, logrando que las comunidades y actores a favor o en contra de su implementación, encontrarán puntos de consenso y de movilidad con el mayor beneficio común para las personas y el medio físico.



Nos sorprendió observar cómo en casi todos los territorios mineros, entre las principales acciones impactantes de la historia de vida de los actores, que sobrepasa incluso su relación con la minería, fue abiertamente planteado el narcotráfico y los conflictos de orden público mayor asociados al terrorismo, como los más nocivos. Observamos también cómo en la memoria colectiva se visibilizan políticas públicas no sólo asociadas a la minería sino a otros sectores, que una vez evaluadas desde la perspectiva ambiental, pasan en blanco sin percepción de efecto alguno; o como diríamos coloquialmente, *sin pena ni gloria*.

Son muchos los aprendizajes sobre la historia de nuestro país y las formas de ver el desarrollo asociado a la minería, que se entretajan y asoman de una forma transparente, desde la forma de pensar de cada quien en cada territorio; poder observar, analizar y aprovechar esta información en el contexto de la

política, será de gran riqueza y permitirá mejorar aún más la ruta de la prevención de riesgos; de crecer y de mejorar la calidad de vida, sin detrimento de la calidad ambiental como soporte indispensable de la misma.

Una de las principales innovaciones de esta herramienta de gestión consiste en que, en adelante, las regiones podrán operarla directamente a bajos costos. Logramos pasar de sistemas de consultoría valorados en 300 millones de pesos aproximadamente para cada Distrito Minero (de acuerdo a las experiencias de consultorías realizadas previamente), a una herramienta que puede gerenciarse localmente con los funcionarios y expertos propios de las autoridades e instituciones locales, a costos que no superan los diez millones de pesos por distrito; y todo esto, en pos de democratizar e incentivar su uso.

Gráfico 4. Histograma



La EAE puede correrse y simularse en cualquier momento en la plataforma tecnológica.

Con esta herramienta, cada que un programa de productividad y competitividad sostenible de la minería requiera adelantarse en los diferentes ciclos de vida de los territorios mineros, podrán realizarse los siguientes pasos sin ninguna dificultad:

1. Convocar a todos los actores interesados.
2. Contar con un facilitador entrenado en la metodología (actualmente disponible en cada Distrito Minero);
3. Realizar el taller,
4. Sistematizar los resultados;
5. Abrir el espacio público para comentar los resultados ocho o quince días después de realizado el taller inicial;
6. Congregar a los expertos locales y nacionales (si fuere necesario), para plantear las acciones correctivas y el plan de monitoreo y seguimiento.
7. Incorporar los resultados al nuevo Programa de Productividad y Competitividad por implementar.

Todo lo anterior, a partir del empoderamiento local y de las buenas relaciones y confianza que construyan las instituciones locales y nacionales, públicas y privadas para trabajar en equipo por el *bienestar, la competitividad y la sostenibilidad* en los Distritos Mineros.

